**``**

**Warszawa 2014**

Mapa korupcji

Stan przestępczości korupcyjnej

w Polsce w 2013 r.

CENTRALNE BIURO ANTYKORUPCYJNE



CENTRALNE BIURO ANTYKORUPCYJNE

**MAPA KORUPCJI**

Stan przestępczości korupcyjnej w Polsce w 2013 r.

WARSZAWA 2014

**CENTRALNE BIURO ANTYKORUPCYJNE**

Al. Ujazdowskie 9

00-583 Warszawa

**www.cba.gov.pl**

**Opracowanie, redakcja graficzna, projekt okładki, skład:**

Departament Analiz CBA

Elektroniczna wersja:

[www.cba.gov.pl](http://www.cba.gov.pl) − w dziale „Publikacje”



**ISBN 978-83-62455-73-7**

**Przygotowanie do druku oraz druk**

Wydawnictwo Centrum Szkolenia Policji

ul. Zegrzyńska 121, 05-119 Legionowo

www.csp.edu.pl

**Spis treści**

[Wstęp 5](#_Toc400611072)

[Rejestracje przestępstw korupcyjnych 7](#_Toc400611073)

[Postępowania przygotowawcze 12](#_Toc400611074)

[Podejrzani w sprawach o przestępstwa korupcyjne 20](#_Toc400611075)

[Stosowane środki zapobiegawcze 22](#_Toc400611076)

[Zabezpieczone mienie i ujawnione korzyści majątkowe 24](#_Toc400611077)

[Skazania 25](#_Toc400611078)

[Przestępczość korupcyjna w organach ścigania i Siłach Zbrojnych RP 31](#_Toc400611079)

[Spis tabel 37](#_Toc400611080)

[Spis wykresów 38](#_Toc400611081)

### Wstęp

Korupcja to patologia, która dotyka wszystkie grupy społeczne, partie, instytu­cje – od administracji centralnej po jednostki samorządu terytorialnego najniższego szczebla. Jej skala oraz powszechność budzą uzasadniony niepokój. Szczególnie dlatego, że zjawisko to dotyczy zarówno sfery życia publicznego, jak i prywatnego.

Poza kosztami ekonomicznymi – utratą środków publicznych (w tym unijnych), obniżeniem efektywności realizowanych zadań oraz pogłębianiem nierówności społecz­nych – największym zagrożeniem, jakie niesie ze sobą korupcja, jest erozja życia spo­łecznego, wskutek czego obywatelom coraz trudniej jest identyfikować się z państwem i jego instytucjami. To właśnie pozaekonomiczne koszty przestępstw korupcyjnych (sprze­dajności urzędniczej, przekupstwa, płatnej protekcji, handlu wpływami, przekroczenia uprawnień, niedopełnienia obowiązków, korupcji wyborczej oraz gospodarczej) stanowią największe zagrożenie zarówno dla gospodarki i systemu demokratycznego, jak i faktycznego bezpieczeństwa obywateli.

Korupcja zmienia się wraz ze stylem życia. Staje się bardziej nowoczesna, przyjmuje wyrafinowane formy. Tradycyjna koperta, luksusowe dobra, przelewy do rajów podatkowych to już przeżytek. Coraz częściej stosowane są finezyjne, trudniejsze do uchwycenia formy korupcji, wykorzystujące m.in. „płatność odroczoną” czy elementy inżynierii finansowej.

W następstwie tych zmian również walka z korupcją przyjmuje nowe formy. Większą wagę przykłada się do profilaktyki antykorupcyjnej, natomiast działalność wykrywcza nabiera coraz bardziej specjalistycznego charakteru. Zgromadzone w ciągu kilku lat funkcjonowania CBA doświadczenia pokazują, że w skutecznej eliminacji korupcji niezwykle istotna jest współpraca instytucji publicznych.

Celem niniejszej publikacji jest zebranie w jednym miejscu podstawowych danych dotyczących zagadnienia zwalczania przestępczości korupcyjnej w Polsce w 2013 r. Należy przy tym przypomnieć, że pewnym utrudnieniem jest to, iż dane przedstawione   
w opracowaniugromadzone są przez poszczególne służby i organy w oparciu o ich   
wewnętrzne regulacje, co utrudnia ich czytelne zestawienie i porównanie.

Raport omawiający stan przestępczości korupcyjnej w Polsce w 2013 r. został przygotowany dzięki współpracy Centralnego Biura Antykorupcyjnego z Ministerstwem Sprawiedliwości, Prokuraturą Generalną, Policją, Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Strażą Graniczną, Żandarmerią Wojskową, Służbą Więzienną i Służbą Celną.

Serdecznie dziękuję wszystkim służbom i organom, które zechciały przekazać infor­macje wykorzystane do przygotowania tej publikacji.

Paweł Wojtunik

Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego

### Rejestracje przestępstw korupcyjnych

Prezentowane w tym rozdziale dane obejmują rejestracje przestępstw korupcyjnych w Krajowym Centrum Informacji Kryminalnej dokonywane przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Policję, prokuraturę, Straż Graniczną i Żandarmerię Wojskową. Zestawiono rejestracje dotyczące przestępstw określonych w art. 228, 229, 230, 230a, 231 § 2, 250a, 296a, 296b[[1]](#footnote-1) i 305 Kodeksu karnegooraz art. 46, 47 i 48 ustawyz dnia 25 czerwca 2010 r.o sporcie(Dz. U. z 2014 r.   
poz. 715). Katalog prezentowanych przestępstw zarejestrowanych w KCIK w roku 2013 objął też art. 54 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. Nr 122, poz. 696, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą refundacyjną”.

W bazach KCIK gromadzi się informacje kryminalne dotyczące spraw będących przedmiotem czynności operacyjno-rozpoznawczych czy też wszczętych lub zakończo­nych postępowań karnych, w szczególności dane na temat popełnianych przestępstw, informacje o osobach, przeciwko którym prowadzone są postępowania karne oraz przedmiotach wykorzystywanych do popełnienia przestępstw lub utraconych w związku z przestępstwami. Podmiotami zobowiązanymi do przekazywania informacji kryminalnych do KCIK i zarazem uprawnionymi do ich otrzymywania są m.in. prokuratura, Policja, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Biuro Ochrony Rządu, Straż Graniczna, organy informacji finansowej, kontroli skarbowej oraz celne i podatkowe.

Tabela nr 1  *Liczba rejestracji przestępstw korupcyjnych w 2013 r.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kwalifikacja prawna** | **Policja** | **ABW** | **CBA** | **Prokuratura** | | **SG** | **ŻW** | **OGÓŁEM** |
| 228 kk | 5694 | 5 | 70 | | 350 | 1 | 4 | **6124** |
| 229 kk | 2522 | 2 | 58 | | 277 | 22 | − | **2881** |
| 230 kk | 700 | 2 | 26 | | 44 | 1 | − | **773** |
| 230a kk | 308 | − | 16 | | 9 | − | − | **333** |
| 231 § 2 kk | 4216 | 1 | 31 | | 149 | − | 26 | **4423** |
| 250a kk | 18 | − | − | | − | − | − | **18** |
| 296a kk | 435 | 2 | 5 | | 5 | − | − | **447** |
| 296b kk | 107 | − | 41 | | − | − | − | **148** |
| 305 kk | 206 | 2 | 34 | | 8 | − | 2 | **252** |
| 46 ustawy o sporcie | 4 | − | − | | − | − | − | **4** |
| 47 ustawy o sporcie | − | − | − | | − | − | − | − |
| 48 ustawy o sporcie | 2 | − | − | | − | − | − | **2** |
| 54 ustawy refundacyjnej | − | − | − | | − | − | − | **−** |
| **RAZEM** | **14 212** | **14** | **281** | | **842** | **24** | **32** | **15 405** |

*Źródło: KCIK*

W 2013 r. zarejestrowano najwięcej od 10 lat przestępstw korupcyjnych – było ich 15 405, rok wcześniej – 10 972. Należy zwrócić uwagę, że wzrost liczby rejestracji   
w 2013 r. nie wynika z faktu poszerzenia zakresu prezentowanych danych o przestępstwa z art. 305 kk, art. 46–48 ustawy o sporcie oraz art. 54 ustawy refundacyjnej, ponieważ stanowiły one mniej niż 2% ogółu.

Wykres nr 1   
Liczba rejestracji przestępstw korupcyjnych w KCIK w poszczególnych latach

*Źródło: KCIK*

Podobnie jak w poprzednich latach, najwięcej rejestracji (92%) dokonała najliczniejsza służba − Policja, następnie jednostki prokuratury (5%). Poza Policją wszystkie organy lub służby odnotowały spadek liczby rejestracji przestępstw korupcyjnych.

Wykres nr 2   
Liczba przestępstw zarejestrowanych w latach 2011–2013

*Źródło: KCIK*

Najczęściej rejestrowane są przestępstwa z art. 228 kk (sprzedajność urzędnicza), art. 231 § 2 (przekroczenie uprawnień lub niedopełnienie obowiązków w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej) oraz art. 229 kk (przekupstwo).

Największy wzrost rejestracji w stosunku do roku 2012 dotyczy przestępstw stypizowanych w art. 231 § 2 kk (112%). O ponad 48% w stosunku do poprzedniego roku wzrosła liczba rejestracji przestępstw z art. 228 kk. Nadal ujawniane są przestępstwa popełnione w czasie, gdy obowiązywał art. 296b kk, który został zniesiony w 2010 r. przez art. 46 ustawy o sporcie. Liczba rejestracji przestępstw opisanych w tym przepisie wzrosła w stosunku do 2012 r. o prawie 50%.

Największy spadek liczby rejestracji w porównaniu z 2012 r. dotyczy przestępstw z art. 250a kk (55%), następnie z art. 230kk (21%) i 229 kk (11%).

Tabela nr 2Liczba przestępstw zarejestrowanych w latach 2011–2013 według kwalifikacji prawnej czynu

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kwalifikacja prawna** | **2011** | **2012** | **2013** |
| 228 kk | 3676 | 4128 | 6124 |
| 229 kk | 3605 | 3235 | 2881 |
| 230 kk | 1012 | 975 | 773 |
| 230a kk | 159 | 251 | 333 |
| 231 § 2 kk | 772 | 2083 | 4423 |
| 250a kk | 144 | 40 | 18 |
| 296a kk | 153 | 158 | 447 |
| 296b kk | 178 | 99 | 148 |
| 305 kk | bd | bd | 252 |
| 46 ustawy o sporcie | 4 | 3 | 4 |
| 47 ustawy o sporcie | bd | bd | − |
| 48 ustawy o sporcie | bd | bd | 2 |
| 54 ustawy refundacyjnej | bd | bd | − |
| **RAZEM** | **9703** | **10 972** | **15 405** |

*Źródło: KCIK*

Poniżej zestawione zostały rejestracje poszczególnych przestępstw z podziałem na województwa.

Tabela nr 3Rejestracje przestępstw korupcyjnych w KCIK z podziałem na województwa

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Kwalifikacja prawna** | | | | | | | | | | | |
| **Miejsce  popełnienia przestępstwa** | **228 kk** | **229 kk** | **230 kk** | **230a kk** | **231 § 2 kk** | **250a kk** | **296a kk** | **296b kk (uchylony)** | **305 kk** | **46 ustawy o sporcie** | **48 ustawy o sporcie** | **OGÓŁEM** |
| śląskie | 3246 | 382 | 131 | 79 | 2908 | – | 342 | 30 | 23 | – | – | **7141** |
| mazowieckie | 685 | 602 | 51 | 25 | 112 | 2 | 7 | 24 | 64 | – | – | **1572** |
| świętokrzyskie | 963 | 196 | 12 | 5 | 316 | – | – | 6 | 3 | – | – | **1501** |
| małopolskie | 155 | 295 | 284 | 41 | 70 | – | 16 | 11 | 9 | 1 | – | **882** |
| wielkopolskie | 63 | 83 | 13 | 5 | 469 | 1 | 4 | 11 | 13 | – | – | **662** |
| łódzkie | 76 | 327 | 24 | 8 | 114 | – | 7 | 4 | 16 | – | – | **576** |
| dolnośląskie | 237 | 185 | 30 | 17 | 30 | 7 | 27 | 3 | 23 | – | – | **559** |
| kujawsko-  -pomorskie | 82 | 183 | 73 | 44 | 4 | – | 4 | 4 | 11 | – | – | **405** |
| lubelskie | 122 | 120 | 31 | 39 | 42 | – | 7 | 27 | 7 | – | – | **395** |
| pomorskie | 93 | 158 | 46 | 20 | 16 | 1 | 14 | 1 | 17 | 2 | – | **368** |
| podkarpackie | 209 | 77 | 28 | 11 | 22 | – | 1 | 3 | 10 | – | 2 | **363** |
| zachodniopo-  morskie | 40 | 109 | 14 | 9 | 54 | – | 9 | 25 | 20 | – | – | **280** |
| opolskie | 15 | 28 | 7 | 11 | 175 | – | 2 | 17 | 4 | – | – | **259** |
| warmińsko-  -mazurskie | 82 | 42 | 5 | 3 | 20 | 7 | 1 | 1 | 6 | – | – | **167** |
| lubuskie | 24 | 47 | 8 | 4 | 34 | – | 4 | – | 19 | – | – | **140** |
| podlaskie | 15 | 47 | – | 6 | 9 | – | 1 | 2 | 6 | 1 | – | **87** |
| brak danych o województwie | 49 | 46 | 28 | 10 | 31 | – | 1 | 2 | 4 | – | – | **171** |
| **RAZEM** | **6156** | **2927** | **785** | **337** | **4426** | **18** | **447** | **171** | **255** | **4** | **2** | **15 528[[2]](#footnote-2)** |

*Źródło: KCIK*

Ponieważ w roku 2013 w KCIK nie zostały zarejestrowane żadne przestępstwa opisane w art. 47 ustawy o sporcie oraz art. 54 ustawy refundacyjnej, danych ich dotyczących nie przedstawiono w tabeli.

Największa liczba rejestracji odnosi się do przestępstw popełnionych na terenie województwa śląskiego (7141), następnie mazowieckiego (1572). Najmniej rejestracji dotyczy przestępstw z terenu województwa podlaskiego (87) oraz lubuskiego (140).

Wykres nr 3   
Rejestracje przestępstw korupcyjnych w KCIK w 2013 r. z podziałem na województwa

16

reg1;reg2;reg3;reg4;reg5;reg6;reg7;reg8;reg9;reg10;reg11;reg12;reg13;reg14;reg15;reg16

Wykres 404;Wykres 405;Wykres 406;Wykres 407;Wykres 408;Wykres 409;Wykres 410;Wykres 411;Wykres 412;Wykres 413;Wykres 414;Wykres 415;Wykres 416;Wykres 417;Wykres 418;Wykres 419

reg12\_colors\_labels;reg13\_colors\_labels;reg7\_colors\_labels;reg6\_colors\_labels;reg8\_colors\_labels;reg5\_colors\_labels;reg2\_colors\_labels;reg1\_colors\_labels;reg15\_colors\_labels;reg3\_colors\_labels;reg9\_colors\_labels;reg16\_colors\_labels;reg11\_colors\_labels;reg4\_colors\_labels;reg14\_colors\_labels;reg10\_colors\_labels

1

2

0

1

0

1

reg1\_name\_label;reg2\_name\_label;reg3\_name\_label;reg4\_name\_label;reg5\_name\_label;reg6\_name\_label;reg7\_name\_label;reg8\_name\_label;reg9\_name\_label;reg10\_name\_label;reg11\_name\_label;reg12\_name\_label;reg13\_name\_label;reg14\_name\_label;reg15\_name\_label;reg16\_name\_label

legend\_1;legend\_2;legend\_3;legend\_4;legend\_5;legend\_6;legend\_7;legend\_8

0

pomorskie

warmińsko-mazurskie

zachodniopomorskie

podlaskie

kujawsko-pomorskie

mazowieckie

wielkopolskie

lubuskie

łódzkie

lubelskie

dolnośląskie

opolskie

świętokrzyskie

śląskie

podkarpackie

**Legenda**

liczba rejestracji przestępstw korupcyjnych na 1 mln mieszkańców w zaokrągleniu do liczby całkowitej

małopolskie

1547

1178

137-297

115

73

800

liczba rejestracji

w województwie

*Źródło: CBA, KCIK i GUS*

Najwięcej rejestracji przestępstw korupcyjnych w stosunku do liczby mieszkańców miało miejsce w województwach: śląskim i świętokrzyskim. Podobna sytuacja wystąpiła w 2012 r., jednak wówczas najwięcej rejestracji w stosunku do liczby mieszańców odnotowano w województwie świętokrzyskim. Najmniej rejestracji w stosunku do liczby mieszkańców wystąpiło w 2013 r. w woj. podlaskim i warmińsko-mazurskim. Poprzednio były to województwa: opolskie i pomorskie.

### 

### Postępowania przygotowawcze

#### Wszczęte postępowania przygotowawcze

*Proces karny jest inicjowany wydaniem postanowienia o wszczęciu postępowania przygoto­wawczego. W pewnych sytuacjach, przed formalnym wszczęciem, prowadzone są czynności sprawdzające – organ prowadzący sprawę musi bowiem posiadać informacje, które upraw­dopodobniają zaistnienie przestępstwa. Uzasadnione podejrzenie musi dotyczyć konkretnego czynu i dać się zakwalifikować do konkretnego przepisu kodeksu karnego lub innej ustawy zawierającej przepisy karne.*

Zgodnie z informacją Prokuratury Generalnej[[3]](#footnote-3) w 2013 r. wszczęto w Polsce 1643 postępowania przygotowawcze dotyczące przestępstw korupcyjnych, to jest o 106 więcej niż w roku poprzednim.

Wykres nr 4   
Liczba postępowań przygotowawczych wszczętych w latach 2011–2013

*Źródło: KGP, ABW, CBA, KGSG, ŻW*

Dane Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Straży Granicznej i Żandarme­rii Wojskowej wskazują, że w 2013 r. służby te prowadziły mniejszą liczbą wszczętych   
postępowań przygotowawczych w sprawach o przestępstwa korupcyjne niż w latach poprzednich. Największy spadek dotyczy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego – o ponad 47% w porównaniu do 2012 r. Wyjątkiem, podobnie jak w poprzednim roku, pozostaje CBA, którego aktywność w tym zakresie wzrosła o 3%.

Policja prowadziła 1747 postępowań wszczętych przez jednostki prokuratury   
w 2013 r., Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego – 9, Centralne Biuro Antykorupcyjne   
– 116, Straż Graniczna – 51, natomiast Żandarmeria Wojskowa – 32.

Wykres nr 5   
Wszczęte w 2013 r. postępowania przygotowawcze w sprawach korupcyjnych z podziałem na   
województwa

podlaskie

wielkopolskie

zachodniopomorskie

pomorskie

kujawsko-pomorskie

lubuskie

mazowieckie

łódzkie

dolnośląskie

16

reg1;reg2;reg3;reg4;reg5;reg6;reg7;reg8;reg9;reg10;reg11;reg12;reg13;reg14;reg15;reg16

Wykres 404;Wykres 405;Wykres 406;Wykres 407;Wykres 408;Wykres 409;Wykres 410;Wykres 411;Wykres 412;Wykres 413;Wykres 414;Wykres 415;Wykres 416;Wykres 417;Wykres 418;Wykres 419

reg12\_colors\_labels;reg13\_colors\_labels;reg7\_colors\_labels;reg6\_colors\_labels;reg8\_colors\_labels;reg5\_colors\_labels;reg2\_colors\_labels;reg1\_colors\_labels;reg15\_colors\_labels;reg3\_colors\_labels;reg9\_colors\_labels;reg16\_colors\_labels;reg11\_colors\_labels;reg4\_colors\_labels;reg14\_colors\_labels;reg10\_colors\_labels

1

2

0

1

0

1

reg1\_name\_label;reg2\_name\_label;reg3\_name\_label;reg4\_name\_label;reg5\_name\_label;reg6\_name\_label;reg7\_name\_label;reg8\_name\_label;reg9\_name\_label;reg10\_name\_label;reg11\_name\_la

el;reg12\_name\_label;reg13\_name\_label;reg14\_name\_label;reg15\_name\_lab

l;reg16\_name\_label

legend\_1;legend\_2;legend\_3;legend\_4;legend\_5;legend\_6;

egend\_7;legend\_8

0

podlaskie

śląskie

łódzkie

mazowieckie

świętokrzyskie

podkarpackie

pomorskie

warmińsko-mazurskie

opolskie

zachodniopomorskie

kujawsko-pomorskie

lubuskie

wielkopolskie

lubelskie

**Legenda**

liczba wszczętych postępowań przygotowawczych w sprawach o przestępstwa korupcyjne na 1 mln mieszkańców w zaokrągleniu do liczby całkowitej

74

70

33-66

30

26

małopolskie

Policja ABW CBA SG ŻW

*Źródło: CBA, GUS, KGP, ABW, KGSG i ŻW*

małopolskie

podkarpackiekie

Najwięcej spraw dotyczących przestępstw korupcyjnych wszczynanych było na terenie województwa mazowieckiego (wpływ na to może mieć np. umiejscowienie naj­ważniejszych organów i instytucji), następnie śląskiego i łódzkiego. Najmniej spraw, podobnie jak w roku 2012, wszczęto w województwach: opolskim i podlaskim.

Tak jak w 2012 r., najwięcej postępowań przygotowawczych w stosunku do liczby mieszkańców wszczęto w województwie mazowieckim (74) i lubelskim (70). Najmniejszą liczbę postępowań w stosunku do liczby mieszkańców wszczęto w województwach podkarpackim (26) i wielkopolskim (30). Poprzednio były to województwa opolskie (30) i pomorskie (30).

Podstawa wszczęcia postępowań przygotowawczych

*Służby lub organy ścigania uzyskują informacje o możliwości popełnienia przestępstwa z różnych źródeł. Mogą one pochodzić od osób fizycznych, instytucji państwowych i samo­rządowych, mediów lub być wynikiem własnych ustaleń – czynności operacyjno-rozpoznaw­czych, dochodzeniowo-śledczych czy kontroli. Dla wszczęcia postępowania nie ma znaczenia, czy sprawca przestępstwa jest znany, istotna jest natomiast wiarygodność informacji – wskazanie faktów i dowodów, które uprawdopodobniają zaistnienie przestępstwa.*

Tabela nr 4Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Policję wszczęte w latach 2011–2013 z podzia­łem na podstawę inicjującą procedurę karną

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Podstawa wszczęcia | 2011 | 2012 | 2013 |
| ujęcie na gorącym uczynku | 1177 | 929 | 892 |
| na podstawie materiałów operacyjnych | 392 | 393 | 320 |
| zawiadomienie pokrzywdzonego | 165 | 199 | 195 |
| zawiadomienie osoby innej niż pokrzywdzony | 139 | 158 | 133 |
| zawiadomienie instytucji państwowej, samorządowej lub społecznej | 122 | 144 | 133 |
| zawiadomienie organu kontroli | 24 | 37 | 14 |
| na podstawie materiałów własnych Policji | 8 | 11 | 10 |
| w wyniku akcji Policji | 4 | 4 | 2 |
| inny czyn ujawniony w toku postępowania | 17 | 12 | 34 |
| inne | − | − | 14 |
| RAZEM | **2048** | **1887** | **1747** |

*Źródło: KGP*

Tabela nr 5Postępowania przygotowawcze prowadzone przez ABW wszczęte w latach 2011–2013 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Podstawa wszczęcia | 2011 | 2012 | 2013 |
| materiały własne ABW | 17 | 9 | 5 |
| zgłoszenia osób | 2 | 6 | 2 |
| zawiadomienia instytucji | 4 | 4 | 1 |
| materiały prokuratury | 5 | − | 1 |
| RAZEM | **28** | **19** | **9** |

*Źródło: ABW*

Tabela nr 6Postępowania przygotowawcze prowadzone przez CBA wszczęte w latach 2011–2013 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Podstawa wszczęcia | 2011 | 2012 | 2013 |
| wyłączenie z innego postępowania przygotowawczego | 20 | 34 | 43 |
| zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa | 40 | 29 | 15 |
| materiały uzyskane w wyniku czynności operacyjno-rozpoznawczych | 29 | 25 | 26 |
| materiały uzyskane w wyniku czynności kontrolnych | 2 | 7 | 5 |
| protokół przesłuchania świadka | 1 | 2 | − |
| inne dokumenty | 3 | 8 | 10 |
| inne (np. przekazane przez inne służby lub organy) | 7 | 8 | 17 |
| RAZEM | **102** | **113** | **116** |

*Źródło: CBA*

Tabela nr 7Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Straż Graniczną wszczęte w latach 2011–2013 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Podstawa wszczęcia | 2011 | 2012 | 2013 |
| czynności w trybie 308 kpk (w wypadkach niecierpiących zwłoki) | 54 | 32 | 39 |
| zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa | 5 | 6 | 5 |
| materiały operacyjne | 6 | 4 | 3 |
| materiały wyłączone z innego śledztwa | 7 | 1 | 2 |
| zawiadomienie od innego organu | 2 | 1 | 2 |
| inne dokumenty | − | 24 | − |
| RAZEM | **74** | **68** | **51** |

*Źródło: SG*

Tabela nr 8Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Żandarmerię Wojskową wszczęte w latach 2011–2013 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Podstawa wszczęcia | 2011 | 2012 | 2013 |
| ustalenia własne ŻW | 15 | 19 | 10 |
| zlecone przez wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury | 20 | 13 | 16 |
| wyłączone z postępowania do odrębnego prowadzenia | 6 | 5 | 2 |
| zawiadomienie dowódcy jednostki | 3 | 3 | − |
| zawiadomienie obywatelskie | 4 | 2 | 2 |
| przekazane przez inne organy ścigania | 1 | 2 | 2 |
| zawiadomienie organu kontrolującego (Departament Kontroli MON) | 1 | − | − |
| RAZEM | **50** | **44** | **32** |

*Źródło: ŻW*

*Każdy, dowiedziawszy się o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu, ma społeczny obo­wiązek zawiadomić o tym prokuraturę, Policję albo inny organ uprawniony do prowadzenia postępowań przygotowawczych w ramach swojej właściwości, tj. ABW, CBA, SG czy SC (art. 304 § 1 kpk). Za niewykonanie tej powinności nie grozi jednak sankcja karna. Instytucje państwowe i samorządowe są zobligowane (art. 304 § 2 kpk) do niezwłocznego zawiadomienia prokuratury lub Policji, gdy w związku ze swoją działalnością uzyskają informacje o popełnieniu przestępstwa ściganego z urzędu, ponadto do wykonania niezbędnych czynności zabezpieczających ślady i dowody przestępstwa przed ich zatarciem. Obowiązek zawiadomienia o przestępstwie należy przede wszystkim do osób sprawują­cych funkcje kierownicze w instytucjach. Pracownik obowiązany jest jedynie do zawiadomienia swoich przełożonych. Jeśli nie powiadomił o tym fakcie kierownictwa, może ponieść jedynie odpowiedzialność dyscyplinarną lub służbową. Natomiast kierownictwo instytucji państwowych i samorządowych może odpowiadać m.in. za przestępstwo z art. 231 kk, tj. działanie na szkodę interesu publicznego lub prywatnego w wyniku niedopełnienia obowiązku.*

#### Prowadzone postępowania przygotowawcze

Na liczbę prowadzonych postępowań składają się opisane powyżej postępowania wszczęte w 2012 r. oraz kontynuowane z lat wcześniejszych.

*W art. 310 kpk precyzyjnie określono, że śledztwo powinno być ukończone w ciągu 3 miesięcy, a w przypadku jego niezakończenia przepisy Kodeksu postępowania karnego dopuszczają moż­liwość jego przedłużenia na dalszy czas oznaczony przez prokuratora.*

W 2013 r. Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego prowadziła 33 postępowania przygotowawcze w sprawach korupcyjnych, Centralne Biuro Antykorupcyjne – 227, zaś Straż Graniczna – 69.

Poniżej zestawiono liczbę postępowań przygotowawczych prowadzonych przez wymienione służby w latach 2011–2013.

Wykres nr 6   
Liczba postępowań przygotowawczych prowadzonych przez służby w latach 2011–2013[[4]](#footnote-4)

*Źródło: ABW, CBA i SG*

#### Zakończone postępowania przygotowawcze

*Postępowanie przygotowawcze kończy postanowienie o jego zamknięciu (art. 321 kpk) lub umorzeniu (art. 322 kpk).*

*Postanowienie o zamknięciu śledztwa jest wydawane w sytuacji, gdy organ prowadzący postępowanie uzna, że zebrany materiał dowodowy jest wystarczający do skierowania aktu oskarżenia do sądu.*

*Postępowanie karne umarza się, jeśli z zebranego materiału dowodo­wego wynika, że:*

*- czynu nie popełniono albo brak jest danych dostatecznie uzasadniających podejrzenie jego popełnienia,*

*- czyn nie zawiera znamion czynu zabronionego albo ustawa stanowi, że sprawca nie popełnia przestępstwa,*

*- społeczna szkodliwość czynu jest znikoma,*

*- ustawa stanowi, że sprawca nie podlega karze,*

*- podejrzany zmarł,*

*- nastąpiło przedawnienie karalności,*

*- postępowanie karne co do tego samego czynu tej samej osoby zostało prawomocnie zakończone albo wcześniej wszczęte toczy się,*

*- sprawca nie podlega orzecznictwu polskich sądów karnych,*

*- brak skargi uprawnionego oskarżyciela,*

*- brak wymaganego zezwolenia na ściganie lub wniosku o ściganie pochodzącego od osoby uprawnionej, chyba że ustawa stanowi inaczej,*

*- zachodzi inna okoliczność wyłączająca ściganie,*

*a także w sytuacji gdy nie wykryto sprawcy.*

*Istnieje także możliwość warunkowego umorzenia postępowania. Polega ono na rezygnacji z ukarania sprawcy przestępstwa na rzecz poddania go próbie.*

Liczba zakończonych postępowań przygotowawczych w sprawach korupcyjnych była niższa w większości służb w stosunku do lat ubiegłych – największy spadek w tym zakresie w 2013 r. dotyczył Policji. Tylko w CBA odnotowano większą niż w poprzednim roku liczbę postępowań zakończonych.

Wykres nr 7   
Liczba postępowań przygotowawczych zakończonych przez służby w latach 2011–2013

*Źródło: KGP, ABW, CBA i SG*

Wykres nr 8   
Zakończone w 2013 r. postępowania przygotowawcze w sprawach korupcyjnych z podziałem na województwa

16

reg1;reg2;reg3;reg4;reg5;reg6;reg7;reg8;reg9;reg10;reg11;reg12;reg13;reg14;reg15;reg16

Wykres 404;Wykres 405;Wykres 406;Wykres 407;Wykres 408;Wykres 409;Wykres 410;Wykres 411;Wykres 412;Wykres 413;Wykres 414;Wykres 415;Wykres 416;Wykres 417;Wykres 418;Wykres 419

reg12\_colors\_labels;reg13\_colors\_labels;reg7\_colors\_labels;reg6\_colors\_labels;reg8\_colors\_labels;reg5\_colors\_labels;reg2\_colors\_labels;reg1\_colors\_labels;reg15\_colors\_labels;reg3\_colors\_labels;reg9\_colors\_labels;reg16\_colors\_labels;reg11\_colors\_labels;reg4\_colors\_labels;reg14\_colors\_labels;reg10\_colors\_labels

1

2

0

1

0

1

reg1\_name\_label;reg2\_name\_label;reg3\_name\_label;reg4\_name\_label;reg5\_name\_label;reg6\_name\_label;reg7\_name\_label;reg8\_name\_label;reg9\_name\_label;reg10\_name\_label;reg11\_name\_la

el;reg12\_name\_label;reg13\_name\_label;reg14\_name\_label;reg15\_name\_lab

l;reg16\_name\_label

legend\_1;legend\_2;legend\_3;legend\_4;legend\_5;legend\_6;

egend\_7;legend\_8

0

warmińsko-mazurskie

podlaskie

pomorskie

zachodniopomorskie

kujawsko-pomorskie

lubuskie

mazowieckie

wielkopolskie

łódzkie

lubelskie

dolnośląskie

świętokrzyskie

opolskie

śląskie

małopolskie

podkarpackie

**Legenda**

liczba zakończonych postępowań przygotowawczych w sprawach o przestępstwa korupcyjne na 1 mln mieszkańców w zaokrągleniu do liczby całkowitej

87

82

35-77

34

26

Policja ABW CBA SG ŻW

*Źródło: CBA, GUS, KGP, ABW i SG*

W 2013 r. zakończono 1992 postępowania przygotowawcze w sprawach o prze­stępstwa korupcyjne prowadzonych przez Policję. Wnioskiem o sporządzenie aktu oskarżenia zakończono 1366 z nich, co stanowi 69% ogółem zakończonych (w 2012 r. 71%). Umorzono 596 śledztw, w tym 29 warunkowo.

Skierowaniem aktu oskarżenia do sądu zakończono 6 postępowań prowadzonych przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, tj. 40% ogółem zakończonych (w 2012 r. 56%). Umorzono 8 śledztw, a jedno skierowano do innych organów.

Z postępowań w sprawach korupcyjnych prowadzonych w 2013 r. w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym zakończonych zostało 107. Akt oskarżenia skierowano do sądu w 52 przypadkach, co stanowi 49% zakończonych postępowań (w 2012 r. 58%). Umorzono 50 spraw, 2 postępowania przekazano do innego organu, a 3 zakończono w inny sposób.

Z postępowań prowadzonych przez Straż Graniczną w sprawach z art. 228, 229 oraz 231 § 2 kk zakończono 53. W 38 przypadkach skierowano do sądu akt oskarżenia, co stanowi około 71% zakończonych postępowań (w 2012 r. również 71%), 4 śledztwa umorzono, 9 przekazano do prowadzenia innym organom, zaś 2 zakończono w inny sposób.

Najwięcej postępowań przygotowawczych w sprawach korupcyjnych zakończono w 2013 r. na terenie województw: mazowieckiego (462) oraz śląskiego (291), najmniej   
w województwie opolskim (35), warmińsko-mazurskim i podkarpackim (po 55). W sto­sunku do liczby mieszkańców najwięcej spraw zakończono w województwach: mazo­wieckim (87) i łódzkim (82), z kolei najmniej na terenie województwa podkarpackiego (26) oraz wielkopolskiego (34).

### Podejrzani w sprawach o przestępstwa korupcyjne

*Zgodnie z art. 71 § 1 kpk podejrzanym jest osoba, co do której wydano postanowienie o przed­stawieniu zarzutów albo której bez wydania takiego postanowienia postawiono zarzut w związku z przystąpieniem do przesłuchania w charakterze podejrzanego. Z chwilą wnie­sienia do sądu aktu oskarżenia lub wniosku o warunkowe umorzenie postępowania osoba taka uważana jest za oskarżonego.*

W 2013 r. służby odnotowały mniejszą liczbę podejrzanych w postępowaniach dotyczących przestępstw korupcyjnych niż w latach poprzednich.

Wykres nr 9Liczba podejrzanych w postępowaniach prowadzonych przez służby w latach 2011–2013

*Źródło: KGP, ABW, CBA i SG*

Zdecydowaną większość podejrzanych o przestępstwa korupcyjne stanowią mężczyźni. W prowadzonych przez Policję postępowaniach kobiety stanowiły 17% spośród podejrzanych (w 2012 r. – 16%), w przypadku ABW – 7% (22%), CBA – 22% (19%) i Straży Granicznej – 14% (11%).

Wykres nr 10Płeć podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach służb i organów ścigania w 2013 r.

*Źródło: KGP, ABW, CBA i SG*

Liczba podejrzanych spadła w 2013 r. o 871 osób w porównaniu do roku poprzedniego. Najliczniejszą grupę podejrzanych o popełnienie przestępstw korupcyjnych stanowiły osoby najaktywniejsze zawodowo, czyli w przedziale wiekowym 30–49 lat – niemal 48% wszystkich podejrzanych.

Tabela nr 9   
Wiek podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach w 2013 r.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Policja | ABW | CBA | SG | OGÓŁEM |
| do 20 lat | 98 | − | − | − | **98** |
| 21–29 lat | 407 | − | 15 | 15 | **437** |
| 30–39 lat | 931[[5]](#footnote-5) | 10 | 79 | 24 | **1165** |
| 40–49 lat | 16 | 89 | 16 |
| 50 i więcej lat | 457 | 94 | 124 | 15 | **690** |
| nieokreślony | 44 | − | − | − | **44** |
| RAZEM | **1937** | **120** | **307** | **70** | **2434** |

*Źródło: KGP, ABW, CBA i SG*

Dane na temat obywatelstwa podejrzanych wskazują, że zdecydowaną większość stanowią obywatele Polski (ponad 66%). W porównaniu z ubiegłymi latami znacząco wzrosła liczba obywateli innych państw podejrzanych o przestępstwa korupcyjne   
– w roku 2013 stanowili oni ponad 33% podejrzanych. Wśród obcokrajowców, których obywatelstwo udało się ustalić, nadal najliczniejszą grupę stanowią obywatele krajów sąsiednich – Ukrainy (1,6%), Białorusi (0,8%) i Rosji (około 0,7%).

Tabela nr 10   
Obywatelstwo podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach w 2013 r.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Policja[[6]](#footnote-6) | ABW | CBA | SG | OGÓŁEM |
| Polska | 1172 | 120 | 304 | 26 | **1622** |
| Ukraina | 20 | − | 3 | 15 | **38** |
| Białoruś | 11 | − | − | 9 | **20** |
| Rosja | 3 | − | − | 13 | **16** |
| Rumunia | 13 | − | − | 1 | **14** |
| Litwa | 8 | − | − | 2 | **10** |
| pozostałe państwa Europy | 15 | − | − | 3 | **18** |
| Wietnam | 5 | − | − | 1 | **6** |
| inne | 12 | − | − | − | **12** |
| nieokreślone | 678 | − | − | − | **678** |
| RAZEM | **1937** | **120** | **307** | **70** | **2434** |

*Źródło: KGP, ABW, CBA i SG*

### Stosowane środki zapobiegawcze

*W toku postępowania przygotowawczego wobec podejrzanych mogą zostać zastosowane następujące środki zapobiegawcze:*

*- dozór Policji,*

*- poręczenie majątkowe,*

*- poręczenie społeczne lub osoby godnej zaufania,*

*- zakaz opuszczania kraju,*

*- zatrzymanie paszportu,*

*- zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu,*

*- nakaz powstrzymywania się od określonej działalności lub od prowadzenia określonego rodzaju pojazdów,*

*- tymczasowe aresztowanie.*

*Instrumenty te można stosować w celu zapewnienia prawidłowego przebiegu postępowania, a wyjątkowo także aby zapobiec popełnieniu przez podejrzanego (lub oskarżonego) nowego, ciężkiego przestępstwa. Można je stosować tylko wtedy, gdy zebrane dowody wskazują na duże prawdopodobieństwo, że podejrzany (oskarżony) popełnił przestępstwo (art. 249 § 1 kpk).*

*O zastosowaniu środka zapobiegawczego decyduje prokurator – z wyjątkiem tymczasowego aresztowania, o którym decyduje sąd.*

Najczęściej stosowanym środkiem zapobiegawczym w postępowaniach w sprawach korupcyjnych jest poręczenie majątkowe.

Liczba zastosowań najbardziej uciążliwego środka, jakim jest tymczasowe aresztowanie, znacząco spadła w postępowaniach prowadzonych przez Policję i Straż Graniczną, natomiast w prowadzonych przez CBA pozostała na poziomie zbliżonym do 2012 r.

Tabela nr 11Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Policję w latach 2011–2013

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Rodzaj środka zapobiegawczego | 2011[[7]](#footnote-7) | 2012 | 2013 | |
| poręczenie majątkowe | bd | 483 | 226 |
| dozór Policji | bd | 388 | − |
| zakaz opuszczania kraju | bd | 42 | 39 |
| tymczasowe aresztowanie | 167 | 95 | 35 |
| zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu | bd | 19 | 16 |
| zatrzymanie paszportu | bd | bd | 4 |
| RAZEM | **bd** | **1027** | **320** |

*Źródło: KGP*

Jedynie w postępowaniach prowadzonych w 2013 r. przez Agencję Bezpieczeń­stwa Wewnętrznego tymczasowe aresztowanie było najczęściej stosowanym środkiem zapobiegawczym – zastosowano je wobec 6 podejrzanych.

Tabela nr 12Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez ABW w latach 2011–2013

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rodzaj środka zapobiegawczego | 2011 | 2012 | 2013 |
| tymczasowe aresztowanie | 3 | − | 6 |
| poręczenie majątkowe | 21 | 7 | 5 |
| dozór Policji | 6 | 7 | 2 |
| zakaz opuszczania kraju | 2 | − | − |
| zatrzymanie paszportu | 1 | − | − |
| RAZEM | **33** | **14** | **13** |

*Źródło: ABW*

W śledztwach prowadzonych przez CBA w 2013 r. najczęściej stosowano porę­czenie majątkowe (105). W dalszej kolejności stosowane były dozór Policji (53) oraz zakaz opuszczania kraju (37). Najsurowszy środek − tymczasowe aresztowanie – został wykorzystany 26 razy.

Tabela nr 13Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez CBA w latach 2011–2013

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rodzaj środka zapobiegawczego | 2011 | 2012 | 2013 |
| poręczenie majątkowe | 96 | 94 | 105\* |
| dozór Policji | 88 | 20 | 53\* |
| zakaz opuszczania kraju | 40 | 16 | 37[[8]](#footnote-8) |
| tymczasowe aresztowanie | 36 | 25 | 26\* |
| zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu | 6 | 13 | 13\* |
| nakaz powstrzymania się od określonej działalności  lub od prowadzenia określonego rodzaju pojazdów | 12 | 1 | −\* |
| inne | 1 | 1 | 23\* |
| RAZEM | **279** | **170** | **257\*** |

*Źródło: CBA*

W postępowaniach prowadzonych przez Straż Graniczną najczęściej stosowa­nymi środkami zapobiegawczymi były poręczenie majątkowe (14), dozór Policji (12) oraz zakaz opuszczania kraju (11).

Tabela nr 14Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Straż Graniczną w latach 2011–2013

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rodzaj środka zapobiegawczego | 2011 | 2012 | 2013 |
| poręczenie majątkowe | 13 | 11 | 14 |
| dozór Policji | 3 | 11 | 12 |
| zakaz opuszczania kraju | 3 | 5 | 11 |
| tymczasowe aresztowanie | 9 | 15 | 8 |
| zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu | 9 | 8 | 2 |
| zatrzymanie paszportu | − | 2 | 2 |
| RAZEM | **37** | **52** | **49** |

*Źródło: SG*

### 

### Zabezpieczone mienie i ujawnione korzyści majątkowe

W śledztwach w sprawach korupcyjnych wszczętych przez Centralne Biuro Antykorupcyjne w 2013 r. ujawniono korzyści majątkowe o łącznej wartości 6,41 mln zł, 10 tys. dolarów amerykańskich oraz 4 tys. euro. Zabezpieczono mienie o wartości 1,57 mln zł.



*Korzyści majątkowe to różne dobra zaspokajające określone potrzeby, których wartość da się wyrazić w pieniądzu. Mogą nimi być, oprócz gotówki, atrakcyjne przedmioty, wycieczki, ale także pożyczki udzielane na preferencyjnych warunkach, umorzenia długów czy udzielenie zamówienia publicznego.*

W postępowaniach przygotowawczych prowadzonych przez Policję w sprawach korupcyjnych ujawniono korzyści majątkowe w łącznej kwocie 3,5 mln zł. Wartość zabezpieczonego mienia wyniosła 8,8 mln zł.

Postępowania prowadzone przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego pozwoliły ujawnić udzielone korzyści majątkowe w kwocie 20,9 mln zł oraz przyjęte   
korzyści majątkowe w kwocie 13,4 mln zł. Wartość zabezpieczonego mienia wyniosła 2,2 mln zł.

W minionym roku łączna wartość ujawnionych przez Straż Graniczną korzyści majątkowych wyniosła 65 tys. zł, 525 euro, 230 dolarów amerykańskich, 10 funtów brytyjskich i 150 hrywien. Zabezpieczono mienie na łączną kwotę 50,8 tys. zł, 7790 euro oraz 106 dolarów amerykańskich.

### Skazania

W 2013 r. za przestępstwa korupcyjne[[9]](#footnote-9) skazano w pierwszej instancji 2501 osób. Oznacza to, że liczba skazanych za te przestępstwa w poddanym analizie okresie spadła o około 9% w porównaniu z 2012 r., w którym wydano takie orzeczenia wobec   
2750 osób.

Wykres nr 11   
Skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2011–2013

*Źródło: MS*

Zdecydowaną większość wydanych w 2013 r. orzeczeń w pierwszej instancji stanowiły wyroki za przestępstwo przekupstwa (art. 229 kk) – 1666 przypadków. W latach 2011–2013 stanowiły one ok. 62–67% wyroków w pierwszej instancji w sprawach o przestępstwa korupcyjne. Kolejnym przestępstwem, w przypadku którego najczęściej wydawano rozstrzygnięcia skazujące w pierwszej instancji, była sprzedajność urzędnicza (art. 228 kk) stanowiąca w latach 2011–2013 ok. 12–13% wyroków.

Tabela nr 15   
Skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2011–2013 według kwalifikacji prawnej czynu   
głównego[[10]](#footnote-10)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kwalifikacja prawna** | **2011** | | **2012** | | **2013** | |
| **Pierwsza**  **instancja** | **Prawomocne skazania** | **Pierwsza**  **instancja** | **Prawomocne skazania** | **Pierwsza**  **instancja** | **Prawomocne skazania** |
| 228 kk | 463 | 346 | 354 | 304 | 340 | bd |
| 229 kk | 2113 | 1975 | 1763 | 1644 | 1666 | bd |
| 230 kk | 116 | 143 | 114 | 119 | 104 | bd |
| 230a kk | 340 | 187 | 226 | 218 | 108 | bd |
| 231 kk | 255 | 170 | 218 | 153 | 221 | bd |
| (231 § 2 kk) | (bd) | (103) | (bd) | (93) | (bd) | (bd) |
| 250a kk | − | 79 | − | 33 | − | bd |
| 296a kk | 31 | 11 | 14 | 17 | 16 | bd |
| 296b kk | − | 93 | − | 66 | − | bd |
| 305 kk | 98 | bd | 61 | bd | 46 | bd |
| 46 ustawy o sporcie | − | − | − | bd | − | bd |
| 47 ustawy o sporcie | − | − | − | bd | − | bd |
| 48 ustawy o sporcie | − | − | − | bd | − | bd |
| 54 ustawy refundacyjnej | − | − | − | bd | − | bd |
| **RAZEM** | **3416** | **3004** | **2750** | **2554** | **2501** | bd |

*Źródło: MS*

Zarówno w wyrokach pierwszej instancji, jak i orzeczeniach prawomocnych naj­częściej orzekaną karą za przestępstwa korupcyjne było pozbawienie wolności z wa­runkowym zawieszeniem jego wykonania. W latach 2011–2013 kara taka została orzeczona w ponad 90% postępowań. Bezwzględną karę pozbawienia wolności wymierzano w latach 2011–2013 niewielkiej grupie oskarżonych (około 5%). Następną w kolejności stosowania była kara grzywny samoistnej, orzekana wobec 2–4% skazanych.

Tabela nr 16   
Skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2011–2013 według kwalifikacji prawnej czynu głównego z podziałem na rodzaj kary[[11]](#footnote-11)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **Kwalifikacja prawna** | **Rodzaj kary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **OGÓŁ EM** | | | **grzywna samoistna** | | | | | | | | **ograniczenie wolności** | | | | | | **pozbawienie wolności** | | | | | | | **środki karne orzeczone samoistnie (świadczenie pieniężne)** | |
|  | | | | **w tym z za-wieszeniem** | | | |  | | | | **w tym z za-wieszeniem** | |  | | | | **w tym z za-wieszeniem** | | |
| **pierwsza**  **instancja** | **prawomocne** | | | **pierwsza**  **instancja** | **prawomocne** | | **pierwsza**  **instancja** | | **prawomocne** | | | **pierwsza**  **instancja** | **prawomocne** | | **pierwsza**  **instancja** | **prawomocne** | **pierwsza**  **instancja** | | **prawomocne** | **pierwsza**  **instancja** | | **prawomocne** | | **pierwsza**  **instancja** | **prawomocne** |
| **2011** | 228 kk | 463 | 346 | | 31 | | 10 | – | | | – | | | 8 | 3 | | 1 | – | 424 | | 333 | 383 | | 308 | | – | – |
| 229 kk | 2113 | 1975 | | 64 | | 60 | 4 | | | 2 | | | 25 | 11 | | 3 | 2 | 2024 | | 1904 | 1923 | | 1798 | | – | – |
| 230 kk | 116 | 143 | | 1 | | 1 | – | | | – | | | 2 | 1 | | – | 1 | 113 | | 141 | 100 | | 125 | | – | – |
| 230a kk | 340 | 187 | | 11 | | 5 | 1 | | | 1 | | | 6 | 1 | | – | – | 323 | | 181 | 290 | | 179 | | – | – |
| 231 kk | 255 | 170 | | 23 | | 15 | 2 | | | bd | | | 5 | bd | | 1 | bd | 227 | | 155 | 209 | | 145 | | – | – |
| (231 § 2 kk) | (bd) | (103) | | (bd) | | (1) | (bd) | | | (–) | | | (bd) | (–) | | (bd) | (–) | (bd) | | (102) | (bd) | | (93) | | (–) | (–) |
| 250a kk | bd | 79 | | – | | 5 | – | | | – | | | – | 19 | | – | 6 | – | | 55 | – | | 55 | | – | – |
| 296a kk | 31 | 11 | | – | | – | – | | | – | | | – | 1 | | – | – | 31 | | 10 | 31 | | 10 | | – | – |
| 296b kk | bd | 93 | | – | | 1 | – | | | – | | | – | – | | – | – | – | | 92 | – | | 92 | | – | – |
| **RAZEM** | **3318** | **3004** | | **130** | | **97** | **7** | | | **3** | | | **46** | **36** | | **5** | **9** | **3142** | | **2871** | **2936** | | **2712** | | **–** | **–** |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **2012** | 228 kk | 354 | 304 | 9 | | | 8 | | | – | – | 2 | | | 2 | – | | – | | 343 | 294 | 311 | | 263 | – | | – |
| 229 kk | 1763 | 1644 | 67 | | | 69 | | | 12 | 8 | 26 | | | 5 | – | | 1 | | 1670 | 1570 | 1589 | | 1484 | – | | – |
| 230 kk | 114 | 119 | 2 | | | 1 | | | – | – | – | | | 2 | – | | – | | 112 | 116 | 101 | | 107 | – | | – |
| 230a kk | 226 | 218 | 2 | | | 1 | | | 1 | – | 1 | | | 1 | – | | – | | 223 | 216 | 222 | | 215 | – | | – |
| 231 kk | 218 | 153 | 17 | | | 10 | | | 1 | bd | 2 | | | 1 | – | | bd | | 197 | 142 | 188 | | 138 | 2 | | – |
| (231 § 2 kk) | (bd) | (93) | (bd) | | | (3) | | | (bd) | (–) | (bd) | | | (–) | (–) | | (–) | | (bd) | (90) | (bd) | | (86) | (bd) | | (–) |
| 250a kk | – | 33 | – | | | 12 | | | – | 7 | – | | | 6 | – | | 1 | | – | 15 | – | | 15 | – | | – |
| 296a kk | 14 | 17 | 3 | | | 3 | | | – | – | – | | | – | – | | – | | 11 | 14 | 11 | | 13 | – | | – |
| 296b kk | – | 66 | – | | | – | | | – | – | – | | | 1 | – | | 1 | | – | 65 | – | | 65 | – | | – |
| **RAZEM** | **2689** | **2554** | **100** | | | **104** | | | **14** | **15** | **31** | | | **18** | – | | **3** | | **2556** | **2432** | **2422** | | **2300** | **2** | | **–** |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **2013** | 228 kk | 340 | bd | 6 | | | bd | | | 1 | bd | 2 | | | bd | – | | bd | | 332 | bd | 309 | | bd | – | | bd |
| 229 kk | 1666 | bd | 85 | | | bd | | | – | bd | 16 | | | bd | 1 | | bd | | 1565 | bd | 1517 | | bd | – | | bd |
| 230 kk | 104 | bd | 2 | | | bd | | | 1 | bd | – | | | bd | – | | bd | | 102 | bd | 87 | | bd | – | | bd |
| 230a kk | 108 | bd | 7 | | | bd | | | – | bd | – | | | bd | – | | bd | | 101 | bd | 99 | | bd | – | | bd |
| 231 kk | 221 | bd | 5 | | | bd | | | bd | bd | 1 | | | bd | – | | bd | | 214 | bd | 208 | | bd | 1 | | bd |
| (231 § 2 kk) | (bd) | (bd) | (bd) | | | (bd) | | | (bd) | (bd) | (bd) | | | (bd) | (–) | | (bd) | | (bd) | (bd) | (bd) | | (bd) | (–) | | (bd) |
| 250a kk | – | bd | – | | | bd | | | – | bd | – | | | bd | – | | bd | | – | bd | – | | bd | – | | bd |
| 296a kk | 16 | bd | 1 | | | bd | | | – | bd | – | | | bd | – | | bd | | 15 | bd | 15 | | bd | – | | bd |
| 296b kk | – | bd | – | | | bd | | | – | bd | – | | | bd | – | | bd | | – | bd | – | | bd | – | | bd |
| 305 kk | 46 | bd | 16 | | | bd | | | – | bd | 2 | | | bd | – | | bd | | 28 | bd | 28 | | bd | – | | bd |
| 46 ust. o sporcie | – | bd | – | | | bd | | | – | bd | – | | | bd | – | | bd | | – | bd | – | | bd | – | | bd |
| 47 ust. o sporcie | – | bd | – | | | bd | | | – | bd | – | | | bd | – | | bd | | – | bd | – | | bd | – | | bd |
| 48 ust. o sporcie | – | bd | – | | | bd | | | – | bd | – | | | bd | – | | bd | | – | bd | – | | bd | – | | bd |
| 54 ust. refundacyj-  nej | – | bd | – | | | bd | | | – | bd | – | | | bd | – | | bd | | – | bd | – | | bd | – | | bd |
| **RAZEM** | **2501** | bd | **122** | | | bd | | | **2** | bd | **21** | | | bd | **1** | | bd | | **2357** | bd | **2263** | | bd | **1** | | bd |

*Źródło: MS*

Za popełnienie przestępstw korupcyjnych najwięcej osób w pierwszej instancji skazano w 2013 r. na terenie województwa mazowieckiego – 505, następnie śląskiego − 318. Może to wynikać z poziomu rozwoju gospodarczego tych regionów, jak i poziomu zaludnienia. W przypadku województwa mazowieckiego znaczenie może mieć także umiejscowienie najważniejszych organów i instytucji.

Województwami, w których w 2013 r. w pierwszej instancji skazano najmniej osób za przestępstwa korupcyjne, były opolskie (0) oraz warmińsko-mazurskie (35).

W stosunku do liczby mieszkańców najwięcej osób skazanych zostało w województwach łódzkim i kujawsko-pomorskim (po 99), zaś najmniej – w opolskim (0) i warmińsko-mazurskim (24).

Wykres nr 12   
Skazani za przestępstwa korupcyjne w pierwszej instancji w latach 2011–2013 z podziałem na   
województwa[[12]](#footnote-12)

pomorskie

16

reg1;reg2;reg3;reg4;reg5;reg6;reg7;reg8;reg9;reg10;reg11;reg12;reg13;reg14;reg15;reg16

Wykres 404;Wykres 405;Wykres 406;Wykres 407;Wykres 408;Wykres 409;Wykres 410;Wykres 411;Wykres 412;Wykres 413;Wykres 414;Wykres 415;Wykres 416;Wykres 417;Wykres 418;Wykres 419

reg12\_colors\_labels;reg13\_colors\_labels;reg7\_colors\_labels;reg6\_colors\_labels;reg8\_colors\_labels;reg5\_colors\_labels;reg2\_colors\_labels;reg1\_colors\_labels;reg15\_colors\_labels;reg3\_colors\_labels;reg9\_colors\_labels;reg16\_colors\_labels;reg11\_colors\_labels;reg4\_colors\_labels;reg14\_colors\_labels;reg10\_colors\_labels

1

2

0

1

0

1

reg1\_name\_label;reg2\_name\_label;reg3\_name\_label;reg4\_name\_label;reg5\_name\_label;reg6\_name\_label;reg7\_name\_label;reg8\_name\_label;reg9\_name\_label;reg10\_name\_label;reg11\_name\_la

el;reg12\_name\_label;reg13\_name\_label;reg14\_name\_label;reg15\_name\_lab

l;reg16\_name\_label

legend\_1;legend\_2;legend\_3;legend\_4;legend\_5;legend\_6;

egend\_7;legend\_8

0

warmińsko-mazurskie

zachodniopomorskie

opolskie

podlaskie

lubuskie

kujawsko-pomorskie

mazowieckie

lubelskie

wielkopolskie

łódzkie

dolnośląskie

świętokrzyskie

śląskie

**Legenda**

Liczba skazanych w pierwszej instancji w 2013 r. w sprawach o przestępstwa korupcyjne na 1 mln mieszkańców w zaokrągleniu do liczby całkowitej

podkarpackie kei

małopolskie

99

95

38-94

24

0

80-

70-79

60-69

50-59

40-49

30-39

20-29

*Źródło: CBA, GUS i MS*

Informacje Ministerstwa Sprawiedliwości na temat skazanych w pierwszej   
instancji recydywistów potwierdzają, że sprawcy przestępstw korupcyjnych bardzo rzadko są ponownie karani za ten rodzaj czynu zabronionego.

*Recydywa podstawowa (prosta – art. 64 § 1 kk) ma miejsce w sytuacji, gdy sprawca skazany za przestępstwo umyślne na karę pozbawienia wolności popełnia w ciągu 5 lat po odbyciu co najmniej 6 miesięcy kary umyślne przestępstwo podobne do tego, za które już był skazany.*

*Recydywa wielokrotna (multirecydywa – art. 64 § 2 kk) zachodzi, gdy sprawca skazany w warunkach recydywy prostej, który odbył już co najmniej rok kary pozbawienia wolności, w ciągu 5 lat po odbyciu ostatniej kary ponownie popełnia umyślne przestępstwo przeciwko życiu lub zdrowiu lub przestępstwo przeciwko mieniu popełnione z użyciem przemocy lub groźby jej użycia.*

*Popełnienie kolejno kilku czynów przestępczych niekoniecznie zalicza się do recydywy w rozumieniu Kodeksu karnego, powoduje natomiast istotne następstwa w wymiarze lub w wykonywaniu orzeczonych już kar.*

Tabela nr 17   
Dorośli recydywiści skazani w pierwszej instancji za przestępstwa korupcyjne w latach 2011-2013

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011** | | | | **2012** | | | | **2013** | | | |
| **Kwalifikacja prawna** | **pierwsza**  **instancja** | | **prawomocne** | | **pierwsza**  **instancja** | | **prawomocne** | | **pierwsza**  **instancja** | | **prawomocne** | |
| **art. 64 § 1 kk** | **art. 64 § 2 kk** | **art. 64 §  1 kk** | **art. 64 § 2 kk** | **art. 64 § 1 kk** | **art. 64 § 2 kk** | **art. 64 § 1 kk** | **art. 64 § 2 kk** | **art. 64 § 1 kk** | **art. 64 § 2 kk** | **art. 64 § 1 kk** | **art. 64 § 2 kk** |
| 228 § 1 kk | 1 | − | − | 2 | 2 | − | 1 | 1 | 1 | − | bd | bd |
| 228 § 3 kk | − | − | − | 2 | − | − | 1 | − | − | − | bd | bd |
| 228 § 4 kk | − | − | − | 1 | 1 | − | − | − | − | − | bd | bd |
| 229 § 1 kk | 5 | − | 1 | − | 2 | − | − | − | − | − | bd | bd |
| 229 § 3 kk | 11 | − | 4 | − | 2 | − | 2 | − | 3 | − | bd | bd |
| 230 kk | 2 | − | 4 | − | 3 | − | 1 | − | 1 | − | bd | bd |
| 231 kk | − | − | bd | bd | − | − | bd | bd | − | − | bd | bd |
| (231 § 2 kk) | (−) | (−) | (−) | (1) | (−) | (−) | (−) | (−) | (−) | (−) | (bd) | (bd) |
| 250a kk | − | − | − | − | − | − | 2 | − | − | − | bd | bd |
| 305 kk | − | − | − | − | 2 | − | − | − | − | − | bd | bd |
| 46 ustawy o sporcie | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | bd | bd |
| 46 ustawy o sporcie | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | bd | bd |
| 46 ustawy o sporcie | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | bd | bd |
| 54 ustawy refundacyjnej | − | − | − | − | − | − | − | − | − | − | bd | bd |
| **RAZEM** | **19** | **–** | **9** | **6** | **12** | **–** | **7** | **1** | **5** | **–** | bd | bd |

*Źródło: MS*

Z danych przedstawionych przez Centralny Zarząd Służby Więziennej wynika, że w 2013 r. przyjęto do odbycia kary za przestępstwa korupcyjne łącznie 234 osoby, w tym 12 kobiet i 222 mężczyzn. Jest to spadek o ok. 10% w porównaniu z rokiem 2012.

Tabela nr 18   
Osoby przyjęte w latach 2011–2013 do odbycia kary pozbawienia wolności za przestępstwa korup­cyjne z podziałem na płeć

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Wymiar kary | 2011 | | 2012 | | 2013 | |
| **mężczyźni** | **kobiety** | **mężczyźni** | **kobiety** | **mężczyźni** | **kobiety** |
| do 1 roku | 66 | 1 | 77 | 3 | 63 | 3 |
| powyżej 1 roku do 2 lat | 123 | 3 | 131 | 4 | 106 | 7 |
| powyżej 2 lat do 3 lat | 20 | 2 | 25 | 2 | 33 | 2 |
| powyżej 3 lat do 5 lat | 8 | – | 12 | 2 | 15 | – |
| powyżej 5 lat | 8 | 1 | 6 | – | 5 | – |
| RAZEM | **225** | **7** | **251** | **11** | **222** | **12** |

*Źródło: CZSW*

W trakcie odbywania kary w stosunku do 106 osób orzeczono warunkowe przed­terminowe zwolnienie, a wobec 18 – osób przerwę w wykonywaniu kary.

Dane Centralnego Zarządu Służby Więziennej dotyczące uprzedniej karalności osób pozbawionych wolności za przestępstwa korupcyjne (czyli zarówno tymczasowo aresztowanych, jak i skazanych) potwierdzają, że w dalszym ciągu występki te mają najczęściej charakter incydentalny.

Tabela nr 19   
Osoby pozbawione wolności w sprawach o przestępstwa korupcyjne w latach 2011–2013 z podzia­łem na płeć i uprzednią karalność

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Uprzednia  karalność | 2011 | | 2012 | | 2013 | |
| **mężczyźni** | **kobiety** | **mężczyźni** | **kobiety** | **mężczyźni** | **kobiety** |
| brak recydywy | 353 | 16 | 349 | 19 | 332 | 22 |
| recydywa kodeksowa | 18 | 1 | 26 | – | 23 | 3 |

*Źródło: CZSW*

### Przestępczość korupcyjna w organach ścigania i Siłach Zbrojnych RP

Przestępczość korupcyjna pojawia się także w szeregach tych, którzy na co dzień powinni zwalczać to patologiczne zjawisko. Choć znakomita większość funkcjonariuszy pełni służbę z należytym zaangażowaniem i poświęceniem, pojedyncze, ale szeroko nagłaśniane przypadki patologii w dużym stopniu rzutują na obraz danej formacji.

#### Policja

Ponieważ zmieniły się zasady gromadzenia danych statystycznych przez Policję, o czym była już mowa w części dot. podejrzanych w sprawach o przestępstwa korup­cyjne, nie było również możliwe pozyskanie danych dotyczących funkcjonariuszy Policji podejrzanych w 2013 r. o przestępstwa korupcyjne[[13]](#footnote-13).

#### Straż Graniczna

W 2013 r. zarzuty dotyczące przestępstw korupcyjnych przedstawiono 5funk­cjonariuszom Straży Granicznej. Wszystkie przypadki odnotowano na terenie woje­wództwa lubelskiego.

Wykres nr 13Liczba funkcjonariuszy Straży Granicznej z zarzutami korupcyjnymi w latach 2011–2013 z po­działem na województwa

*Źródło: SG*

Podejrzani najczęściej zatrudnieni byli na stanowiskach starszego kontrolera oraz kontrolera.

Tabela nr 20   
Stanowiska służbowe zajmowane przez podejrzanych funkcjonariuszy Straży Granicznej w latach 2011–2013

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Stanowisko służbowe | Liczba funkcjonariuszy z zarzutami | | |
| **2011** | **2012** | **2013** |
| starszy kontroler | 3 | 5 | 3 |
| kontroler | 6 | 5 | 2 |
| młodszy asystent | 1 | 3 | − |
| asystent | 3 | 2 | − |
| specjalista | 3 | 1 | − |
| starszy specjalista | 1 | − | − |
| RAZEM | **17** | **16** | **5** |

*Źródło: SG*

#### Siły Zbrojne RP

W 2013 r. jednostki Żandarmerii Wojskowej wszczęły lub przyjęły do prowadzenia 32 postępowania karne o przestępstwa korupcyjne w wojsku. Zarzuty przedstawiono 35 podejrzanym. Dotyczyły one m.in.:

* w 24 przypadkach przekroczenia uprawnień bądź niedopełnienia obowiązków służbowych (art. 231 § 2 kk),
* w 6 przypadkach udzielenia korzyści majątkowej (art. 229 kk),
* w 4 przypadkach przyjęcia korzyści majątkowej (art. 228 kk),
* w 1 przypadku płatnej protekcji (art. 230 kk).

Podejrzanym zarzucono popełnienie 103 przestępstw korupcyjnych i innych bezpośrednio z nimi związanych. Wśród podejrzanych znalazło się 20 żołnierzy, 5 pracowników wojska i 10 osób cywilnych.

Tabela nr 21Wiek podejrzanych w postępowaniach prowadzonych przez Żandarmerię Wojskową wszczętych w latach 2011–2013

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Wiek | Liczba podejrzanych | | |
| **2011** | **2012** | **2013** |
| do 20 lat | − | − | − |
| 21–29 lat | 2 | − | − |
| 30–39 lat | 3 | 2 | 5 |
| 40–49 lat | 10 | 13 | 21 |
| 50 i więcej lat | 17 | 11 | 9 |
| RAZEM | **32** | **26** | **35** |

*Źródło: ŻW*

W roku 2013 najczęściej stosowanym środkiem zapobiegawczym wobec sprawców przestępstw korupcyjnych był niestosowany w latach poprzednich dozór Policji.

Tabela nr 22Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Żandarmerię Wojskową w latach 2011–2013

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rodzaj środka zapobiegawczego | Liczba zastosowań | | |
| **2011** | **2012** | **2013** |
| dozór Policji | − | − | 5 |
| zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu | 6 | 4 | 4 |
| poręczenie majątkowe | 3 | 2 | 4 |
| tymczasowe aresztowanie | 1 | − | 2 |
| dozór przełożonego wojskowego | 1 | − | − |
| RAZEM | **11** | **6** | **15** |

*Źródło: ŻW*

Skierowano 3 wnioski o sporządzenie aktu oskarżenia, 18 postępowań umorzono, a w inny sposób zakończono 5, z czego 4 przekazano do innych organów ścigania. Pozostałe postępowania są w toku.

Wartość ujawnionych korzyści majątkowych wyniosła ponad 53 tys. zł. Straty Skarbu Państwa oszacowano na co najmniej 1 mln zł.

Zgodnie z informacją Naczelnej Prokuratury Wojskowej w 2013 r. wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury prowadziły 64 postępowania przygotowawcze, z czego 37 zostało wszczętych w omawianym okresie.

Wykres nr 14Liczba zarzutów przedstawionych przez wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury w latach 2011–2013 według kwalifikacji prawnej

*Źródło: NPW*

W postępowaniach najczęściej przedstawiano zarzuty z art. 228 (przyjęcia korzyści majątkowej) oraz art. 231 § 2 kk (przekroczenia uprawnień, niedopełnienia obowiązków).

Status podejrzanego miało w nich łącznie 108 osób. Wśród podejrzanych znala­zło się 105 mężczyzn i 3 kobiety.

Najwięcej postępowań zostało wszczętych w województwie mazowieckim (23).

Wykres nr 15Liczba postępowań wszczętych przez wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury w 2013 r. z podziałem na województwa

*Źródło: NPW*

Wniesieniem aktu oskarżenia do sądu zakończono 11 postępowań, 21 zostało umorzonych, a 7 zakończono w inny sposób.

W postępowaniach prowadzonych przez prokuratury wojskowe wartość ujawnionych korzyści majątkowych wyniosła ponad 1,4 mln zł, a zabezpieczonego mienia ponad 240 tys. zł.

#### Służba Celna

Organy ścigania przedstawiły 8 funkcjonariuszom celnym łącznie 9 zarzutów,   
w przeważającej części obejmujących przestępstwa określone w art. 228 kk (7 przypadków).

Wobec jednego funkcjonariusza Służby Celnej nie został zastosowany żaden ze środków zapobiegawczych, najczęściej stosowanym było natomiast poręczenie majątkowe.

Tabela nr 23Środki zapobiegawcze stosowane wobec podejrzanych funkcjonariuszy Służby Celnej

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rodzaj środka zapobiegawczego | Liczba zastosowań | | |
| **2011** | **2012** | **2013** |
| poręczenie majątkowe | 2 | − | 4 |
| tymczasowe aresztowanie | 5 | − | 2 |
| zawieszenie w czynnościach służbowych lub w wykonywaniu zawodu | 4 | − | 1 |
| poręczenie majątkowe, dozór Policji, zawieszenie w czynnościach, zakaz opuszczania kraju | 2 | − | − |
| RAZEM | **13** | **−** | **7** |

*Źródło: MF*

Poniższa tabela przedstawia stanowiska służbowe, które zajmowali funkcjonariusze Służby Celnej podejrzani o korupcję.

Tabela nr 24Stanowiska służbowe zajmowane przez podejrzanych funkcjonariuszy Służby Celnej

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Stanowisko służbowe | Liczba funkcjonariuszy | | |
| **2011** | **2012** | **2013** |
| starszy specjalista | 1 | 4 | 4 |
| młodszy specjalista | 1 | 2 | 4 |
| specjalista | 8 | 2 | − |
| młodszy ekspert | 7 | 2 | − |
| ekspert | 2 | 1 | − |
| RAZEM | **19** | **11** | **8** |

*Źródło: MF*

Wśród podejrzanych znalazło się 7 mężczyzn i 1 kobieta.

**\*\*\***

**Departament** **Wywiadu Skarbowego Ministerstwa Finansów** nie prowadzi postępowań przygotowawczych, co nie pozwala na zestawienie wyników jego pracy z danymi pozostałych służb.

Uprawnienia jednostki ograniczają się do czynności operacyjno-rozpoznawczych, które polegają m.in. na uzyskiwaniu, gromadzeniu, przetwarzaniu i wykorzystywaniu informacji o dochodach, obrotach, rzeczach i prawach majątkowych podmiotów podlegających kontroli skarbowej. Wywiad skarbowy wykonuje także czynności realizacyjne oraz zapewnia ochronę fizyczną i techniczną inspektorom kontroli skarbowej. Realizując zadania, Departament współpracuje z organami, służbami i instytucjami państwowymi, w tym z Policją, ABW, CBA, Strażą Graniczną i Służbą Celną.

Wykorzystując właściwe dla wywiadu skarbowego metody i formy działań operacyjno-rozpoznawczych, w 2013 r. prowadzono 118 spraw korupcyjnych, o 1 mniej niż w roku 2012, z czego:

* w 68 przypadkach głównym przedmiotem postępowania były przestępstwa określone w art. 231 § 2 kk,
* w 46 przypadkach przestępstwa określone w art. 228 kk,
* w 3 przypadkach przestępstwa określone w art. 229 kk,
* w 1 przypadku przestępstwo określone w art. 230 kk.

We wszystkich sprawach zainteresowaniem operacyjnym objęto ogółem 301 osób – o 37 mniej niż w roku 2012.

Tabela nr 25   
Osoby objęte zainteresowaniem operacyjnym w latach 2011–2013 w sprawach prowadzonych przez Departament Wywiadu Skarbowego Ministerstwa Finansów

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rodzaj wykonywanej pracy | Liczba osób objętych zainteresowaniem operacyjnym | | |
| **2011** | **2012** | **2013** |
| zatrudnieni w izbach i urzędach skarbowych | 94 | 103 | 101 |
| zatrudnieni lub pełniący służbę w Służbie Celnej | 100 | 87 | 69 |
| zatrudnieni w urzędach kontroli skarbowej | 40 | 54 | 57 |
| przedsiębiorcy lub osoby fizyczne | 71 | 80 | 56 |
| zatrudnieni w Ministerstwie Finansów | 3 | 13 | 17 |
| funkcjonariusze publiczni spoza Ministerstwa Finansów | 3 | 1 | 1 |
| RAZEM | **311** | **338** | **301** |

*Źródło: Departament Wywiadu Skarbowego MF*

W wyniku prowadzonych spraw korupcyjnych osiągnięto m.in. następujące re­zultaty:

* w ramach współpracy z prokuraturą i Policją przedstawiono zarzuty 2 osobom,
* złożono jedno zawiadomienie do prokuratury,
* złożono wniosek o kontrolę oświadczenia majątkowego jednej osoby.

### Spis tabel

[1 Liczba rejestracji przestępstw korupcyjnych w 2013 r. 7](#_Toc400610064)

[2 Liczba przestępstw zarejestrowanych w latach 2011–2013 według kwalifikacji prawnej czynu 9](#_Toc400610065)

[3 Rejestracje przestępstw korupcyjnych w KCIK z podziałem na województwa 10](#_Toc400610066)

[4 Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Policję wszczęte w latach 2011–2013   
z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną 14](#_Toc400610067)

[5 Postępowania przygotowawcze prowadzone przez ABW wszczęte w latach 2011–2013 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną 14](#_Toc400610068)

[6 Postępowania przygotowawcze prowadzone przez CBA wszczęte w latach 2011–2013 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną 15](#_Toc400610069)

[7 Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Straż Graniczną wszczęte w latach   
2011–2013 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną 15](#_Toc400610070)

[8 Postępowania przygotowawcze prowadzone przez Żandarmerię Wojskową wszczęte w latach   
2011–2013 z podziałem na podstawę inicjującą procedurę karną 15](#_Toc400610071)

[9 Wiek podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach w 2013 r. 21](#_Toc400610072)

[10 Obywatelstwo podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach w 2013 r. 21](#_Toc400610073)

[11 Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Policję w latach 2011–2013 22](#_Toc400610074)

[12 Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez ABW w latach 2011–2013 23](#_Toc400610075)

[13 Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez CBA w latach 2011–2013 23](#_Toc400610076)

[14 Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Straż Graniczną w latach 2011–2013 24](#_Toc400610077)

[15 Skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2011–2013 według kwalifikacji prawnej czynu głównego 26](#_Toc400610078)

[16 Skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2011–2013 według kwalifikacji prawnej czynu głównego z podziałem na rodzaj kary 27](#_Toc400610079)

[17 Dorośli recydywiści skazani w pierwszej instancji za przestępstwa korupcyjne   
w latach 2011–2013 29](#_Toc400610080)

[18 Osoby przyjęte w latach 2011–2013 do odbycia kary pozbawienia wolności za przestępstwa korupcyjne z podziałem na płeć 30](#_Toc400610081)

[19 Osoby pozbawione wolności w sprawach o przestępstwa korupcyjne w latach 2011–2013 z podziałem na płeć i uprzednią karalność 30](#_Toc400610082)

[20 Stanowiska służbowe zajmowane przez podejrzanych funkcjonariuszy Straży Granicznej w latach 2011–2013 32](#_Toc400610083)

[21 Wiek podejrzanych w postępowaniach prowadzonych przez Żandarmerię Wojskową wszczętych w latach 2011–2013 32](#_Toc400610084)

[22 Rodzaje środków zapobiegawczych stosowanych wobec podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach prowadzonych przez Żandarmerię Wojskową w latach 2011–2013 33](#_Toc400610085)

[23 Środki zapobiegawcze stosowane wobec podejrzanych funkcjonariuszy Służby Celnej 34](#_Toc400610086)

[24 Stanowiska służbowe zajmowane przez podejrzanych funkcjonariuszy Służby Celnej 35](#_Toc400610087)

[25 Osoby objęte zainteresowaniem operacyjnym w latach 2011–2013 w sprawach prowadzonych przez Departament Wywiadu Skarbowego Ministerstwa Finansów 36](#_Toc400610088)

### Spis wykresów

[1 Liczba rejestracji przestępstw korupcyjnych w KCIK w poszczególnych latach 8](#_Toc400610552)

[2 Liczba przestępstw zarejestrowanych w latach 2011–2013 8](#_Toc400610553)

[3 Rejestracje przestępstw korupcyjnych w KCIK w 2013 r. z podziałem na województwa](#_Toc400610554)  [11](#_Toc400610555)

[4 Liczba postępowań przygotowawczych wszczętych w latach 2011–2013 12](#_Toc400610556)

[5 Wszczęte w 2013 r. postępowania przygotowawcze w sprawach korupcyjnych z podziałem na województwa](#_Toc400610557)  [13](#_Toc400610558)

[6 Liczba postępowań przygotowawczych prowadzonych przez służby w latach 2011–2013 16](#_Toc400610559)

[7 Liczba postępowań przygotowawczych zakończonych przez służby w latach 2011–2013 17](#_Toc400610560)

[8 Zakończone w 2013 r. postępowania przygotowawcze w sprawach korupcyjnych z podziałem na województwa 18](#_Toc400610561)

[9 Liczba podejrzanych w postępowaniach prowadzonych przez służby w latach 2011–2013 20](#_Toc400610563)

[10 Płeć podejrzanych o przestępstwa korupcyjne w postępowaniach służb i organów  
 ścigania w 2013 r. 20](#_Toc400610564)

[11 Skazani za przestępstwa korupcyjne w latach 2011–2013 25](#_Toc400610565)

[12 Skazani za przestępstwa korupcyjne w pierwszej instancji w latach 2011–2013 z podziałem na województwa 28](#_Toc400610566)

[13 Liczba funkcjonariuszy Straży Granicznej z zarzutami korupcyjnymi w latach 2011–2013 z podziałem na województwa 31](#_Toc400610568)

[14 Liczba zarzutów przedstawionych przez wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury w latach 2011–2013 według kwalifikacji prawnej 33](#_Toc400610569)

[15 Liczba postępowań wszczętych przez wojskowe jednostki organizacyjne prokuratury w 2013 r. z podziałem na województwa 34](#_Toc400610570)



**ISBN 978-83-62455-73-7**

1. Uchylony przez art. 46 ustawy o sporcie. [↑](#footnote-ref-1)
2. Suma rejestracji z podziałem na miejsce popełnienia przestępstwa (15 528) jest różna od ogólnej sumy rejestracji (15 405), ponieważ jedno przestępstwo mogło zostać popełnione na terenie kilku województw. Ponadto w 171 przypadkach nie wskazano województwa, na którego terenie miało miejsce rejestrowane przestępstwo. [↑](#footnote-ref-2)
3. Dane gromadzone przez Departament do spraw Przestępczości Zorganizowanej i Korupcji Prokuratury Generalnej, który monitoruje i koordynuje postępowania przygotowawcze dotyczące przestępczości korupcyjnej. [↑](#footnote-ref-3)
4. Przekazane przez KGP dane nie zawierały informacji na temat liczby prowadzonych postępowań. [↑](#footnote-ref-4)
5. Policja gromadzi dane w przedziale wiekowym 30–49 lat. [↑](#footnote-ref-5)
6. W styczniu 2013 r. zmienił się zakres danych statystycznych gromadzonych przez Policję; wprowadzenia do systemu informacji dotyczącej obywatelstwa nie jest obligatoryjne. [↑](#footnote-ref-6)
7. Przekazane w 2011 r. przez KGP dane, pochodzące z Policyjnego Systemu Statystyki Przestępczości TEMIDA, zawie­rały informacje jedynie na temat tymczasowego aresztowania. [↑](#footnote-ref-7)
8. W tym 7 zakazów połączonych z zatrzymaniem paszportu. [↑](#footnote-ref-8)
9. W chwili publikacji *Mapy* nie były dostępne dane dotyczące prawomocnych skazań za przestępstwa korupcyjne w 2013 r. Nie można było również pozyskać informacji nt. płci i wieku skazanych w pierwszej instancji w tym okresie. [↑](#footnote-ref-9)
10. W związku z brakiem kompletnych danych dotyczących skazanych na podstawie art. 231 § 2 kk w zestawieniu umieszczono również cały art. 231 kk. [↑](#footnote-ref-10)
11. W chwili publikacji *Mapy* nie były dostępne dane dotyczące prawomocnych skazań za przestępstwa korupcyjne w 2013 r. [↑](#footnote-ref-11)
12. W związku z brakiem danych dotyczących skazanych w pierwszej instancji na podstawie art. 231 § 2 kk na wykresie umieszczono liczbę skazanych uwzględniającą cały art. 231 kk. [↑](#footnote-ref-12)
13. Od 2013 r. dane statystyczne dotyczące przestępczości w postępowaniach prowadzonych przez prokuraturę bez udziału Policji nie są przekazywane do Policji celem wprowadzenia do Policyjnego Systemu Statystyki Przestęp­czości TEMIDA, który został wyłączony z dalszego użytkowania. [↑](#footnote-ref-13)